

Mostefa KHIATI

La Santé en Algérie



OFFICE DES PUBLICATIONS UNIVERSITAIRES

Introduction

Le rapport du Pnud⁽¹⁾ sur le développement humain de 2016 fait de l'Algérie au plan santé, un pays développé. Ce nouveau classement traduit les efforts remarquables réalisés par le pays dans le domaine de la couverture sanitaire de la population, la lutte contre la pauvreté, l'amélioration de la situation nutritionnelle, la lutte contre la mortalité infantile, la réduction de la mortalité maternelle...

Pourtant le système de santé algérien, est né de presque rien, la situation avait été qualifiée de "désert sanitaire" au lendemain du recouvrement de l'indépendance nationale : hôpitaux vides après le retrait du personnel européen, le pays disposait de moins de 200 médecins et d'un nombre équivalent d'infirmiers diplômés mais d'aucun gestionnaire hospitalier, une espérance moyenne de vie à 50 ans, une mortalité infantile à 180 pour 1000 naissances, dans un pays qui comptait 9 millions d'habitants.

La génération de l'indépendance était cependant animée d'une foi inébranlable dans la construction de l'avenir, c'est ainsi qu'elle a pu surmonter beaucoup de défis : engagement volontaire des médecins à faire fonctionner les unités hospitalières, démarrage d'une formation médicale et paramédicale, lancement des premiers programmes de prévention, commencement des vaccinations...

La nationalisation des hydrocarbures le 24 février 1971 a permis au pays de disposer de sources de financement supplémentaires. Les décideurs avaient alors les moyens de se mettre en conformité avec les principes du premier novembre 1954, ils instaurent la médecine gratuite⁽²⁾. L'appel à des équipes de médecins étrangers qui sont venus renforcer l'action de leurs confrères algériens avait alors permis à tous les citoyens d'accéder aux offres de soins.

L'adoption de la médecine gratuite comme un outil d'équité sociale a été l'un des plus grands acquis sociaux postindépendance. L'évolution des politiques sociales dans le monde a confirmé la pertinence de l'option algérienne. La santé est devenue non seulement un droit universel fondamental, elle est aussi une ressource majeure pour le développement tant individuel qu'économique et social. L'Algérie a depuis consacré dans sa constitution, le droit des citoyens à la protection de leur santé.

(1) Pnud : Programme des Nations Unies pour le développement

(2) Loi 73-65 du 26 décembre 1973

Depuis quelques années, l'évolution de la santé de l'Algérien se caractérise notamment par un changement de son mode de consommation. L'Algérien veut plus en matière de santé. En même temps, il enregistre de nouvelles pathologies dont la prise en charge est onéreuse : augmentation des cas de maladies cardiovasculaires, de diabète, de cancer... Face à ces nouvelles exigences du citoyen, le système national de santé peine à répondre.

Aujourd'hui, le système national de santé est confronté à de nombreux défis. Il est sujet aussi à d'importants dysfonctionnements qui réduisent son efficacité et ses performances. Il souffre de l'inadaptation de son organisation, de sa gestion et de son financement face aux grandes mutations démographiques, épidémiologiques et socio-économiques que connaît le pays. Les principes de sa fondation représentés par l'équité, la solidarité et la qualité sont en péril. Peut-il dans ces conditions préserver ses acquis ? Peut-il relever les défis auxquels il est confronté ? Certains analystes mettent déjà en doute sa capacité à conserver ses acquis.

Aussi, la réforme du système national de santé apparaît comme une urgente priorité. Les coûts des prestations sanitaires augmentent partout dans le monde, les mesures conservatrices prises par les autorités sanitaires en Algérie tel le gel de la nomenclature des actes, des honoraires, la limitation des médicaments remboursables... apparaissent comme des digues de fortune devant une montée d'eau inéluctable.

Cet ouvrage est destiné autant aux étudiants qu'aux praticiens et aux citoyens intéressés par ce sujet, il leur explique la politique de la santé, le système de santé et ses composantes, le système de soins... Il leur rappelle comment ce système s'est construit au cours de l'histoire. Il leur montre la place qu'il occupe dans la vie de l'individu, de la société et du pays. Il met en évidence aussi les relations de ce système avec son environnement. Il soulève les problèmes auxquels est confronté ce système et l'urgence de leur apporter une solution, car chaque citoyen est concerné par son système de santé.

Table des matières

Introduction.....	3
1^{ere} partie : Histoire de la santé	
Histoire des politiques de santé de l'antiquité au XVIIIe siècle.....	7
• Sumériens :.....	7
• Chinois.....	7
• Égyptiens.....	8
• Grecs.....	8
• Romains.....	9
• Civilisation arabo-musulmane.....	10
• Europe occidentale.....	14
○ <i>La peste à l'origine des premières politiques de santé</i>	14
○ <i>Des hôpitaux qui n'assurent pas de soins</i>	16
○ <i>L'intérêt pour la santé des populations commence au XVIIIe siècle</i>	16
Histoire des politiques de santé en Algérie de l'antiquité à l'indépendance...	18
• Période romaine.....	18
• Période médiévale.....	20
○ <i>Principaux centres de rayonnement</i>	20
○ <i>Hôpitaux de Tlemcen et de Bejaïa</i>	21
○ <i>Médecins célèbres</i>	21
• Période ottomane	22
○ <i>Exercice de la médecine</i>	23
○ <i>Système de soins</i>	24
○ <i>Hygiène publique</i>	25
○ <i>La quarantaine</i>	26
○ <i>Charte des hôpitaux d'Alger</i>	28
• État de l'Émir Abdelkader.....	28
○ <i>Politique de santé de l'Émir</i>	29
○ <i>Organisation du système de santé</i>	30
○ <i>Qualité des soins</i>	31
• Période coloniale	31
○ <i>Santé militaire</i>	31
○ <i>Santé coloniale</i>	32
○ <i>Santé assurée aux Indigènes</i>	34
○ <i>Mise en place d'une école de médecine en 1857</i> :.....	34
○ <i>Création de la faculté de médecine et de pharmacie et de l'université d'Alger en 1909</i>	35
Naissance de la santé moderne.....	36
• L'hôpital devient un centre dispensateur de soins.....	36
• La vaccination est adoptée	37

• Hygiène et prévention pour lutter contre les infections	40
• Premiers systèmes de sécurité sociale.....	41
• L'assurance maladie.....	43
○ <i>Le droit universel à la santé</i>	44
• Des politiques de santé en perpétuelle mutation.....	44

2^{ème} partie

Le système de santé

Systeme de santé.....	47
• Missions du système de santé.....	47
• Le système de soins.....	47
○ <i>Définition du système de soins</i>	47
○ <i>Missions du système de soins</i>	48
• Les quatre valeurs d'un système de soins.....	48
• Les valeurs de l'OMS.....	49
• Qualités d'un système de soins	49
• Les principaux acteurs de tout système de soins.....	50
• Les modèles de système de soins	51
○ <i>Le système de protection sociale</i>	52
○ <i>Trois grands modèles de protection sociale</i>	52
• Comparaison des systèmes de santé.....	53
• Principaux Indicateurs de comparaison des systèmes de santé.....	53
• Méthode d'analyse des indicateurs.....	54

3^{ème} partie

Histoire du système de santé

Croissance du système de santé.....	58
• <i>Première étape : 1962-1973</i>	58
○ Appel aux médecins étrangers :.....	59
○ Premier staff de la santé de l'Algérie indépendante.....	60
○ Redémarrage de l'activité de soins :.....	60
○ Priorité donnée aux hôpitaux des trois grandes villes du pays.....	61
• <i>Deuxième étape : 1974-1984</i>	62
• <i>Troisième étape : 1984-1990</i>	64
• <i>Quatrième étape : 1990-2000</i>	65
• <i>Cinquième étape : 2000-aujourd'hui</i>	66

4^{ème} Partie

La loi sanitaire

• La santé, un droit universel	71
• Le droit à la santé, un principe constant en Algérie.....	71

• La Constitution de 1989.....	72
• La loi relative à la protection à la promotion de la santé (85-05).....	72
• La constitution de 2016.....	72
• Le projet de loi sanitaire.....	72
○ <i>Droits des malades</i>	73
○ <i>Devoirs du malade</i>	75

5^{ème} Partie

Contexte

Données démographiques :.....	79
• Structure de la population.....	79
• 2. Densité de la population	80
• Accroissement naturel de la population.....	81
• Natalité.....	82
• Mortalité générale.....	83
• Esperance de vie à la naissance.....	83
• Mortalité infantile.....	84
• Mortinatalité.....	85
• Mortalité Juvénile	85
• Mortalité maternelle.....	86
• Nuptialité.....	87
○ Fréquence des mariages consanguins.....	87
○ Age moyen au premier mariage.....	87
• Divortialité.....	88
• Indice de fécondité.....	88
○ Taux de fertilité.....	89
○ Indice conjoncturel de fécondité.....	89
○ Espacement des naissances.....	89
• Conclusion.....	89
○ Données épidémiologiques.....	90
○ Maladies contrôlables par la vaccination.....	90
○ Tuberculose.....	91
○ Les six maladies infantiles.....	92
○ Rhumatisme articulaire aigu.....	94
○ Méningite cérébrospinale.....	95
○ Maladies diarrhéiques et Infections respiratoires chez l'enfant.....	96
○ Maladies nutritionnelles.....	97
○ Malnutrition.....	98
○ Anémies par carence nutritionnelle.....	99
○ Carence en fer.....	99
○ Avitaminose A.....	100

○ Déficit en vit D.....	100
○ Carence iodée.....	101
○ Fluor.....	102
○ Déficit.....	102
○ Excès.....	102
○ Toxi-infections alimentaires	105
○ Hépatites virales B et C.....	106
○ Dysenteries.....	106
○ Envenimation scorpionique	106
○ Zoonoses.....	107
● Bilharziose, Hydatidose, Lesishmaniose.....	109
● Rage.....	109
● Charbon.....	109
● Paludisme.....	110
Maladies sexuellement transmissibles et le SIDA.....	111
● Infection HIV-Sida	111
Maladies non transmissibles.....	112
● Maladies cardiovasculaires.....	112
● Cancer.....	113
● Obésité	114
● Diabète de type 2	114
● Maladies respiratoires chroniques.....	116
Maladies oculaires	116
● Trachome.....	116
● Glaucome.....	117
Toxicomanie.....	117
Santé Mentale.....	120
Accidents.....	121
● Accidents de la route.....	121
● Accidents domestiques.....	122
● Accidents de travail et les maladies professionnelles.....	122

6^{ème} Partie

Le système national de santé

Organisation.....	127
Composition du SNS	128
Schéma d'organisation.....	128
Carte sanitaire.....	129
Régions et districts sanitaires	129
Établissements et structures de santé.....	129
Conseil supérieur de la santé.....	133

Organisation actuelle du SNS.....	136
-Plan d'action du MSPRH.....	136
-Administration centrale.....	136
-Comités de réflexion	138
-Structures de soutien.....	139
-Structures spécialisées autonomes.....	142
-Régions sanitaires.....	142
-Direction de santé de Wilaya.....	143
-Infrastructures sanitaires.....	144
• Le secteur public	145
• Le secteur parapublic	146
• Le secteur privé	147
-Ressources humaines.....	147
• <i>Personnels médicaux</i>	148
• <i>Personnel paramédical</i>	151
• <i>Personnels administratif</i> :.....	153
• <i>Personnel technique et de service</i> :.....	153
-Activités de soins	153
<i>Activités curatives</i>	153
-Organisation des soins	155
• Principes directeurs de l'organisation du système national de santé.....	155
• Hiérarchisation de la distribution de soins.....	156
○ <i>Soins de 1er recours ou soins de proximité</i>	156
○ <i>Soins de 2^e niveau</i>	156
○ <i>Soins de 3^e recours</i>	156
○ <i>Dysfonctionnement de l'offre de soins</i>	157
○ <i>Protection sociale</i>	157

7^{ème} Partie

Planification-Evaluation

Planification.....	161
Définition.....	161
Information sanitaire.....	161
Plan national de santé.....	159
Programmes de santé.....	162
Évaluation des établissements de santé.....	163
Situation actuelle.....	163
La planification intéresse tous les domaines de la santé.....	164
• <i>L'information</i>	164
• <i>Les ressources humaines</i>	165
• <i>Les infrastructures</i> :.....	167
• <i>Activités, coût et gestion</i> :.....	168

Conclusion.....	169
Évaluation du système de santé.....	170
L'OMS évalue les systèmes de santé dans le monde.....	170
Un nouveau classement.....	170
Autres classements.....	171
Les systèmes de santé manquent de performance.....	172
Inégalité devant la maladie	172
Principales insuffisances.....	173
Un nouvel instrument de mesure de la performance	173
Cinq indicateurs utilisés.....	173
Raisons du bon classement.....	174
Recommandations.....	175
Cas de l'Algérie.....	176
Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD).....	178

8^{ème} Partie

Médicament

Politique du médicament.....	183
Définitions du produit pharmaceutique et du médicament.....	184
Information médicale et scientifique et publicité.....	186
Effets indésirables des médicaments.....	187
Place et rôle du pharmacien hospitalier.....	187
Situation actuelle	187
Fabrication tardive et insuffisante.....	191

9^{ème} Partie

Financement de la santé

Budget du système national de santé.....	197
Mode de financement.....	197
L'hôpital : une entreprise.....	198
Définitions.....	199
Situation actuelle.....	199
Des dépenses de santé en augmentation.....	199
Participation des ménages.....	200
Contractualisation.....	201
Inadéquation de la répartition budgétaire.....	202
Budget de la santé.....	202
Gestion des hôpitaux.....	206

10^{ème} Partie

Recherche en santé

Définitions.....	209
Développement de la recherche en santé.....	211
À quoi sert la recherche ?.....	212
Politique nationale de recherche en santé.....	212
Classification des études de recherche.....	213
Réorganiser la recherche en santé	214
Définir les priorités de la recherche.....	215
Renforcer les capacités de la recherche.....	216
Un exemple d'innovation.....	217
Recherche en santé environnementale.....	218
Conclusion.....	219

11^{ème} Partie

Défis du système national de santé

1er défi : Maitrise de l'information.....	223
2 ^e défi : Réforme du système de santé.....	224
• <i>Politique de santé et Conseil supérieur de la santé</i>	225
• <i>Organisation du système de soins</i>	228
• <i>Inégalités d'accès aux soins</i>	230
• <i>Mieux adapter la formation médicale à la demande en soins</i>	232
• <i>La réforme de la formation concerne également le paramédical</i>	234
• <i>Modernisation des infrastructures</i>	236
• <i>Équipements médicaux</i>	237
• <i>Médicaments, réactifs et vaccins</i>	238
• <i>Financement de la santé</i>	238
3 ^e défi : La transition démographique :.....	240
• <i>Le poids des enfants</i> :.....	240
• <i>Réduire le taux de mortalité maternelle</i> ,.....	243
• <i>Les troubles du développement psychomoteur et cognitif</i>	243
• <i>Les accidents domestiques</i>	243
• <i>Les enfants de 5-19 ans</i>	244
• <i>La population active</i> :.....	244
• <i>Les plus de 60 ans</i> :.....	244
4 ^e défi : La transition épidémiologique.....	245
• <i>Maladies nutritionnelles</i>	246
• <i>Diabète type 2</i>	146
• <i>Maladies cardiaques</i>	246
• <i>Cancer</i> :.....	247

• <i>Maladies respiratoires</i>	248
• <i>maladies oculaires cécitantes</i>	248
• <i>Insuffisance rénale</i>	248
• <i>Pathologie su sujet âgé</i>	249
Conclusion	251
Glossaire	252
Abréviations	263
Bibliographie	267
Table des matières	271



Mostéfa Khiati est professeur titulaire de pédiatrie à l'Université d'Alger depuis 1991, il a des connaissances étendues en nutrition et une grande expérience en politique de santé. Il a été directeur central au ministère de la santé durant plusieurs années. Il est l'auteur d'une soixantaine de livres dans différents domaines : pédiatrie, histoire de la médecine, enfance, éthique... Il a notamment abordé les problèmes de la santé dans "Quelle santé pour les

Algériens" paru en 1989 et "Regard sur la santé" publié en 1995. Dans ce nouvel ouvrage consacré à la santé en Algérie, le Pr Khiati présente la politique de santé, le système national de santé et les défis auxquels fait face le système national de soins face aux transitions démographique et épidémiologique.

Depuis quelques années, l'évolution de la santé de l'Algérien se caractérise notamment par un changement de son mode de consommation. L'Algérien veut plus en matière de santé. En même temps, il enregistre de nouvelles pathologies dont la prise en charge est onéreuse : augmentation des cas de maladies cardiovasculaires, de diabète, de cancers... Face à ces nouvelles exigences du citoyen, le système national de santé peine à répondre.

Aujourd'hui, le système national de santé est confronté à de nombreux défis. Il est sujet aussi à d'importants dysfonctionnements qui réduisent son efficacité et ses performances. Il souffre de l'inadaptation de son organisation, de sa gestion et de son financement face aux grandes mutations démographiques, épidémiologiques et socio-économiques que connaît le pays. Les principes de sa fondation représentés par l'équité, la solidarité et la qualité sont en péril. Peut-il dans ces conditions préserver ses acquis ? Peut-il relever les défis auxquels il est confronté ? Certains analystes mettent déjà en doute sa capacité à conserver ses acquis.

Cet ouvrage est destiné tant aux étudiants qu'aux praticiens et de manière plus globale à tous les citoyens intéressés par le système national de santé, il leur explique la politique de la santé, le système de santé et ses composantes, le système de soins... Il leur rappelle comment ce système s'est construit au cours de l'histoire. Il leur montre la place qu'il occupe dans la vie de l'individu, de la société et du pays. Il met en évidence aussi les relations de ce système avec son environnement. Il soulève les problèmes auxquels est confronté ce système et insiste sur l'urgence de leur apporter une solution, car chaque citoyen est concerné par son système de santé.

Edition : n° 5756

Prix : 720 DA

www.opu-dz.com

ISBN : 978.9961.0.2013.5



9 789961 020135